

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje dr. sc. Zlatka Hasanbegovića, u vezi s Protokolom o plinifikaciji Rafinerije nafte Brod
- odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, dr. sc. Zlatko Hasanbegović, postavio je, sukladno sa člancima 132., 133., 134. i 135. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), zastupničko pitanje u vezi s Protokolom o plinifikaciji Rafinerije nafte Brod.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Protokol o suradnji na realizaciji projekta „Opskrba prirodnim plinom krajnjeg kupca - Rafinerija nafte Brod (RNB) od strane opskrbljivača - CRODUX PLIN d.o.o. izravnim priključenjem RNB na plinski transportni sustav Republike Hrvatske na mjestu MRS Slobodnica, prenamjenom postojećeg produktovoda Slobodnica - Brod u izravni plinovod, koji će biti korišten isključivo za opskrbu prirodnim plinom RNB-a“ potpisan je 31. listopada 2017. godine između Ministarstva zaštite okoliša i energetike Republike Hrvatske i Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske.

Potpisani Protokol po svojim potpisnicima, strukturi i sadržaju nije međunarodni ugovor, nego je međunarodni akt kojim dva nadležna tijela (potpisala su ga resorni ministri u ime ministarstva kojima su na čelu) potvrđuju namjeru uspostave suradnje u okvirima svoje nadležnosti kako bi se stvorili tehnički uvjeti za ostvarenje Projekta za izravno priključenje Rafinerije nafte Brod na plinski transportni sustav Republike Hrvatske, kojeg su u okviru poslovne suradnje inicirali Rafinerija nafte Brod, kao krajnji kupac i društvo CRODUX PLIN d.o.o., kao registrirani opskrbljivač plinom u Republici Hrvatskoj.

Pri razlikovanju međunarodnih ugovora i međunarodnih akata prvenstveno je potrebno utvrditi tko su njihovi subjekti, jer se međunarodni ugovori mogu isključivo sklapati između međunarodnopravnih subjekata (država ili vlada država, odnosno međunarodnih organizacija). U konkretnom slučaju s hrvatske strane potpisnik nije ni država ni vlada, već

nadležno resorno ministarstvo, jednako kao što ni s druge strane potpisnik nije ni država, ni entitet, već također nadležno resorno ministarstvo. Uz to, predmetni Protokol je i po svojoj strukturi, ali i korištenoj terminologiji, koncipiran kao međunarodni akt. I na kraju predmetnim aktom se ne stvaraju niti se preuzimaju međunarodnopravne obveze, a posebice ne one financijske naravi (što je u tekstu izrijekom navedeno), već svaki potpisnik djeluje u okviru svog neposrednog djelokruga, kao i nacionalnog zakonodavstva njihovih država. Naziv samog akta (u konkretnom slučaju Protokol, iako i sam upućuje na međunarodni akt) niti u kojem slučaju nije od presudnog značenja, već se ocjena o tome da li neki instrument ima svojstvo međunarodnog ugovora ili ne temelji na naprijed navedenim kriterijima.

Protokol se primjenjuje od dana njegovog potpisivanja i Vlada Republike Hrvatske ne vidi nikakvog razloga da se s njegovom provedbom ne nastavi. Neki unutarnji prijeponi u Bosni i Hercegovini o ustavnopravnim aspektima Protokola nemaju utjecaja na njegovu primjenu jer kod potpisnika postoji jednako razumijevanje o karakteru Protokola.

Smatramo bitnim, također, podsjetiti da su takvi međunarodni akti sklapani i s nadležnim ministarstvima Federacije Bosne i Hercegovine. Primjerice 2009. godine potpisan je Memorandum o suradnji između Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja Republike Hrvatske i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Bosne i Hercegovine, a 2011. godine potpisan je Memorandum o suradnji između Ministarstva zdravlja Republike Hrvatske i Federalnog ministarstva zdravstva, Bosne i Hercegovine u području zdravstva.

Uz navedeno Vlada Republike Hrvatske želi istaknuti kako je namjera potpisivanja Protokola bila doći do trajnog i održivog rješenja problema onečišćenja zraka iz Rafinerije nafte u Brodu kojim je pogođeno 60.000 osoba s obje strane granice, uključujući djecu kao naročito ranjivu skupinu. Plinifikacijom Rafinerije nafte Brod omogućilo bi se njezino moderniziranje i smanjenje onečišćenja, pogotovo prekograničnog utjecaja onečišćenja što bi pomoglo Bosni i Hercegovini u ispunjavanju međunarodnih i europskih standarda u području kvalitete zraka na koje Bosnu i Hercegovinu upozorava Europska komisija u okviru tijela za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i Europski parlament u svojim rezolucijama. Stoga nitko kome je stalo do zaštite zdravlja ljudi i kvalitete okoliša i do prihvatanja europskih standarda nema razloga biti protiv ovog oblika suradnje.

Eventualna potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika dat će dr. sc. Tomislav Čorić, ministar zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-18/284
URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 8. studenoga 2017.

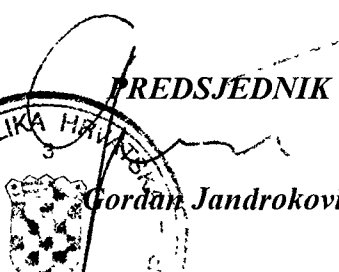
50 -- VLADA REPUBLIKE HRVATSKE		
09-11-2017		
Klasifikacija	Org. jed.	
021-12/17-18/284	50301	
Jugoslavina/bic.	Pril.	Vrij.
65-17-02	1	1

26, 10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje (izvadak iz fonograma 6. sjednice Hrvatskoga sabora, održane 8. studenoga 2017. godine) dr. sc. Zlatka Hasanbegovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno člancima 132., 133., 134. i 135. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno pitanje, sukladno odredbi članka 137. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković


Primljeno: 08-11-2017		
Klasifikacija	Org. jed.	
029-12/17-18/284	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-17-01	-	-

dr.sc. ZLATKO HASANBEGOVIĆ:

Poštovani predsjedniče hrvatske Vlade u svrhu rješavanja dugogodišnjega problema zagađenja zraka u Slavonskom Brodu kao što smo čuli 31. listopada zaključen je Protokol o plinifikaciji bosansko-brodske rafinerije između resornih ministarstava Hrvatske države i bosansko hercegovačkoga entiteta zvanoga Republika Srpska.

Time je ne ulazeći u vaše osobne, siguran sam u osnovi ispravne motive RH u simboličkom smislu postala prva država na svijetu koja sa ovom tvorbom, dakle nazvanom Republika Srpska zaključila međunarodni ugovor, nazivali ga mi i međunarodnim aktom koji pravno ne obvezuje. Pozdravljajući svaki hrvatski državni napor za rješenje akutnog problema zagađenja u Slavonskom Brodu, te u želji da se svrha ovoga protokola oživotvori, dopustite mi da vas podsjetim na nekoliko relevantnih činjenica bitnih za perspektivu ne samo oživotvorenja ovoga protokola već i ukupnih iz različitih razloga značajno narušenih hrvatsko bosansko hercegovačkih međudržavnih odnosa.

Prema Bosansko hercegovačkom državnom zakonu o zaključivanju izvršavanju međunarodnih ugovora entiteti mogu sklapati sporazume s državama citiram isključivo uz suglasnost državnoga parlamenta, propisana je određena zakonska procedura citiram prema noveli koju je iz 2013. potpisao zastupnik u ovome Saboru gospodin Božo Ljubić.

Dakle, moje pitanje glasi može li izgledni ustavno pravni prijemor u BiH ugroziti provedbu ovog protokola te hoće li ga RH nastaviti provoditi neovisno o navedenim zakonski anomalijama .../Govornik se isključio./...

PREDSJEDNIK:

Kolega Hasanbegović, ja vas molim da pitanje koncipirate u roku od 2 minute. 2 minute je sasvim dovoljno vrijeme i drži ga se velika većina zastupnika tako da molim i vas.

Izvolite predsjedniče Vlade.

mr.sc. ANDREJ PLENKOVIĆ:

Hvala lijepa predsjedniče Hrvatskoga sabora, poštovani zastupniče Hasanbegović, zahvaljujem vam na pitanju.

Vi ste u njemu rekli i niz fakata koji su točni, koji su se dogodilo. Ono što je važno možda jedna mala nijansa, dakle riječ je o sporazumu koji je potpisan između ministarstava, dakle Hrvatskog ministarstva zaštite okoliša i energetike te Ministarstva industrije, energetike i rudarstva R.S.A.

Zašto to govorim? Govorim zato što nije riječ o klasičnom međunarodnom ugovoru već o jednom protokolu kojeg možemo kvalificirati kao međunarodni akt. Dakle nijansa ispod ugovora što nije nebitno u kontekstu ovoga što govorite. Inače sama svrha ovoga sporazuma mislim da je pozitivna, pretpostavljam da se tu slažemo a čuli ste maloprije i pitanje zastupnice Maksimčuk i odgovor ministra Čorića.

Rafinerija nafte Brod nažalost zagađuje okoliš ne samo u Bosanskom brodu nego u Slavonskom brodu i šire u brodsko posavskoj županiji dugi niz godina. Ova ideja o plinifikaciji trebala bi riješiti problem koji je naštetio sigurno kvaliteti života a osobito kvaliteti zraka u tom dijelu Hrvatske dugi niz godina.

Ja vjerujem da je ovakav sporazum korak naprijed za rješavanje problema jer mi smo tu prije svega da pokušamo riješiti probleme. I čini mi se da širi kontekst odnosa između RH i BiH možemo staviti ipak u jedan realan pozitivan okvir.

Evo ja ću vam samo nabrojiti da smo mi prva Vlada koja je otišla u punom sastavu, dakle u punom sastavu u Sarajevo gdje smo 7. srpnja imali zajedničku sjednicu Vlade i Vijeće ministara BiH, 50 točaka dnevnog reda, između ostaloga i rasprava i o ovom problemu koji se odnosi na Rafineriju nafte brod.

Dakle ovo što se dogodilo 31. listopada ima i svoj prethodni put i prethodne dogovore i razgovore koje se nisu samo obavljale na razini jednoga od dva entiteta nego su se obavljale i na razini središnje vlasti i nadležnih ministara. Što se tiče širih odnosa sa BiH, naša podrška njenom europskom putu, njenim unutarnjim reformama je više nego jasna i očita.

A što se tiče inicijative zastupnika Ljubića o tome da se u Hrvatskom saboru u primjerenom trenutku organizira jedna rasprava gdje bismo sa više fokusa i više vremena se koncentrirali i na nama zaista najbitniju susjednu državu iz niza aspekata a ne samo zato što su, što nam je geografski gledano najbliža, što su Hrvati konstruktivan narod već i zbog brojnih političkih, gospodarskih i drugih odnosa.

Mislim da je ta inicijativa hvale vrijedna i očekujem kada Hrvatski sabor to procjeni da i takvu raspravu održimo naravno uz želju da to bude konstruktivan doprinos Hrvatskoga sabora o ukupnim odnosima Hrvatske i BiH.

Hvala vam lijepa.

PREDSJEDNIK:

Zahvaljujem predsjedniku Vlade.

Izvolite kolega Hasanbegović.

dr.sc. ZLATKO HASANBEGOVIĆ:

Gospodine predsjedniče, zapravo vi niste odgovorili na moje pitanje, dakle svrha i cilj ovoga protokola je neprijeporna. Dakle ja govorim o međunarodno pravnim sredstvima.

Činjenica je da hrvatski Zakon o zaključivanju međunarodnih ugovora poznaje tu klasifikaciju između međunarodnoga ugovora i međunarodnoga akta kojega bosansko-hercegovački zakon ne poznaje.

No već kada govorimo o pravnoj ocjeni ovoga protokola ja bih vas podsjetio na udžbenik međunarodnoga prava prof. Andrassya iz kojega ste i vi položili ispit koji kaže s pravnog su gledišta bez značaja različiti nazivi, ugovor, konvencija, akt, protokol, sporazum, deklaracija, pakt, povelja, aranžman. Nema određenog oblika za sklapanje važećih međunarodnih ugovora. To isto piše i u Bečkoj konvenciji o ugovornom pravu koja je iznad nacionalnih zakonodavstava kao što znamo.

Drugim riječima ja sam vas konkretno pitao hoće li se s obzirom na sve ove okolnosti nastaviti provedba ovoga protokola ili neće, vi mi niste odgovorili i molim vas odgovorite mi u pismenom obliku.